

***MAKING THE VISION AND MISSION OF  
DEPARTMENT YOUTH AND SPORTS EDUCATION  
DISTRICT WEST BANDUNG***

**DISERTASI**

Untuk Memperoleh Gelar Doktor Ilmu Sosial Bidang Kajian Utama  
Ilmu Administrasi Publik Pada Universitas Pasundan Dengan Wibawa  
Rektor Universitas Pasundan Prof. Dr. Ir. H. Eddy Jusuf Sp., M.Si., M.Kom.  
Sesuai dengan Keputusan Senat Komisi I/Guru Besar Universitas  
Dipertahankan Pada Tanggal .....

Oleh :  
**SUHERMANUDIN**  
NPM: 139020020



**PROGRAM DOKTOR ILMU SOSIAL  
BIDANG KAJIAN UTAMA ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
PASCA SARJANA UNIVERSITAS PASUNDAN  
BANDUNG  
2017  
LEMBAR PENGGESAHAN**

**TRANFORMASI BUDAYA ORGANISASI DALAM  
MEWUJUDKAN VISI DAN MISI PADA DINAS  
PENDIDIKAN PEMUDA DAN OLAH RAGA  
KABUPATEN BANDUNG BARAT**

**TRANSFORMATION ORGANIZATION CULTURAL**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu 'alikum Wr. Wbr.*

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah *SubhannahuWaTa'ala*, karena dengan limpahan Rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan Disertasi ini dengan judul: **TRANSFORMASI BUDAYA ORGANISASI DALAM MEWUJUDKAN VISI DAN MISI PADA DINAS PENDIDIKAN PEMUDA DAN OLAH RAGA KABUPATEN BANDUNG BARAT.**

Penyusunan disertasi ini dilakukan untuk memenuhi syarat memperoleh Gelar Doktor Ilmu Sosial Bidang Kajian Utama (BKU) Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Pasundan Bandung.

Penyelesaian penelitian dan penulisan disertasi ini dapat terwujud dengan bantuan, bimbingan dan arahan dari komisi Promotor. Oleh karena itu, pada kesempatan ini perkenankanlah penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada, yang terhormat, **Prof. Dr. H.M. Didi Turmudzi, M.Si** selaku Promotor dan **Prof. Dr. H. Bambang Heru P. M.S.** selaku Co. Promotor yang telah memberikan arahan, saran dan wawasan kepada peneliti, serta memberikan mamfaat yang sangat besar dalam membangun kemampuan sikap intelektual.

.Ucapan terima kasih, peneliti sampaikan kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Ir. H. Eddy Jusuf Sp., M.Si., M.Kom. selaku Rektor Universitas Pasundan Bandung,
2. Prof. Dr. H.M. Didi Turmudzi.,M.Si selaku Direktur Pascasarjana Universitas Pasundan Bandung,

3. Prof. Dr. H.M. Bambang Heru Purwanto.,M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Konsentrasi Kebijakan Publik Pascasarjana Universitas Pasundan Bandung,
4. Para Guru Besar dan Dosen, pada Program Doktor Ilmu Sosial, Pascasarjana Universitas Pasundan Bandung.
5. Penelaah dan Penguji pada Seminar Usulan Penelitian, Seminar Hasil Penelitian dan Sidang Tertutup pada Program Doktor Ilmu Sosial, Pascasarjana Universitas Pasundan Bandung.
6. Brigjen Pol (Purn) DR.H. R. AR. Harry Anwar, SH., Mh, Selaku Rektor Universitas Langlang Buana.
7. Brigjen Pol (Purn) DR. H. Nana Rukmana Asmita, Drs. SH., MH Selaku mantan Rektor UNLA Periode 2011 – 2015.
8. Drs, Abu Bakar, M.Si Selaku Bupati Kabupaten Bandung Barat.
9. Drs, Maman Sunjaya, M.Si Selaku Sekretaris Daerah Kabupaten Bandung Barat.
10. H. Aa Umbara, S.I.P Selaku Ketua DPRD Kabupaten Bandung Barat.
11. Kepala Dinas Pendidikan Kabupaten Bandung Barat yang telah memfasilitasi proses pengumpulan data penelitian.
12. Sivitas akademik Universitas Langlangbuana.

Dari lubuk hati yang paling dalam Ananda menghaturkan terima kasih yang tiada terhingga kepada Ayahanda Adjmain Noerdin dan Ibunda E.T. Hernawati dan Tukiman (Alm) selaku bapak mertua dan Hj. Ai Sukaesih selaku ibu mertua yang telah memberikan do'a, dorongan yang sangat berarti pada penulis untuk

menyelesaikan Studi dalam mencapai gelar Doktor Ilmu Sosial Politik. Tidak lupa secara khusus kepada istri tercinta Sri Hastuti, S.E, anak-anakku tersayang Kompol Rafli Yusuf Nugraha, S.IK., S.H, Firli Agustini ,S.I.P, Muhammad Naufal, S. Ray Muhammad Mubin. S, dan Annisa Nur Khalifa yang telah memberikan do'a, semangat dan dorongan yang tidak henti hentinya sehingga dapat menyelesaikan Studi dalam meraih gelar Doktor Ilmu Administrasi Publik.

Semoga karya ini menjadikan titik tolak perubahan bagi peneliti menjadi insan akademisi yang selalu mengemban dan mengamalkan ilmu yang bermanfaat bagi kemaslahatan umat.

Akhirnya peneliti menyampaikan permohonan maaf yang tiada terhingga kepada seluruh pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu dan telah membantu peneliti dalam penyelesaian studi. Semoga amal baik yang telah diberikan mendapat ganjaran dari Allah *Subhannahu Wa Ta'ala*. Aamiin.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wbr.*

Bandung, Oktober 2017  
Peneliti,

**Suhermanudin**

## **DALIL – DALIL**

1. Transformasi budaya organisasi dalam mewujudkan visi dan misi salah satunya ditentukan oleh Penilaian budaya, Analisis Kesenjangan Budaya, Mempengaruhi perubahan budaya dan Melanjutkan budaya baru. (Hasil penelitian).
2. Transformasi budaya organisasi sebagai upaya tindakan preventif yang mampu mengantisipasi hambatan kinerja organisasi. (Hasil penelitian).
3. Implementasi kebijakan yang selaras dengan visi, misi menentukan kekuatan organisasi. (displin ilmu).
4. Sikap, perilaku, tindakan pimpinan mempengaruhi keberhasilan kinerja organisasi. (displin ilmu)
5. Komitmen aparatur mengindikasikan adanya tanggungjawab, kedulian dan demokratis. (Umum)
6. Transformasi budaya organisasi cenderung dieksploitasi oleh kepentingan politik dan penetrasi budaya. (Umum)
7. Keberhasilan suatu organisasi pemerintah ditentukan oleh kemauan yang kuat dari proses pembelajaran aparatur. (Pendidikan)

## **ABSTRAK**

Masalah dalam penelitian ini, yaitu transformasi budaya organisasi dalam mewujudkan visi dan misi pada Dinas Pendidikan Pemuda Dan Olah Raga Kabupaten Bandung Barat belum efektif. Adapun Rumusan Masalah dalam penelitian ini yaitu :

1. Faktor-faktor apa yang menentukan transformasi budaya birokrasi belum efektif dalam mewujudkan visi dan misi organisasi di lingkungan Dinas Pendidikan Pemuda Dan Olah Raga Kabupaten Bandung Barat?
2. Strategi apa yang efektif dilakukan dalam transformasi budaya birokrasi untuk mewujudkan visi dan misi organisasi di lingkungan Dinas Pendidikan Pemuda Dan Olah Raga Kabupaten Bandung Barat?

Metode penelitian yang digunakan, yaitu metode deskriptif kualitatif, bersifat mendalam, berupa kata-kata tertulis atau lisan dari orang-orang dan perilaku yang diamati, menekankan pada pengembangan apresiasi dan motivasi apa yang dilakukan orang, unit-unit atau organisasi dengan asumsi untuk memahami perilaku manusia, memahami objek yang diteliti, menarik makna dari ide-ide, sikap dan motif yang berkaitan dengan fokus penelitian dan peneliti menjadi instrumen atau alat penelitian ini adalah peneliti sendiri dengan pendekatan metode studi kasus pada Dinas Pendidikan Pemuda dan Olah Raga Kabupaten Bandung Barat.

Hasil penelitian, tentang transformasi budaya organisasi dalam mewujudkan visi dan misi pada Dinas Pendidikan Pemuda Dan Olah Raga Kabupaten Bandung Barat ditentukan oleh dimensi Penilaian budaya, Analisis Kesenjangan Budaya, Upaya mempengaruhi perubahan budaya dan melanjutkan budaya baru. Selain empat faktor di atas, bahwa transformasi budaya organisasi belum sepenuhnya efektif dalam mewujudkan visi dan misi dikarenakan dipengaruhi unsur-unsur gaya Kepemimpinan sehingga menyerap pada lingkungan organisasi Dinas. Akantetapi unsur-unsur daerah (budaya Sunda) belum sepenuhnya terefleksikan dan tercermin budaya birokrasi *patrimonial* atau *patron klien*, eratnya birokrasi dengan penetrasi jalur politik. Strategi transformasi budaya organisasi dalam mewujudkan visi dan misi Dinas Pendidikan Pemuda Dan Olah Raga Kabupaten Bandung Barat ditentukan pula oleh faktor internal dan eksternal organisasi.

Kesimpulan, faktor-faktor yang menyebabkan transformasi budaya organisasi belum efektif dalam mewujudkan visi dan misi pada Dinas Pendidikan Pemuda Dan Olah Raga Kabupaten Bandung Barat ditentukan oleh Penilaian budaya, Analisis Kesenjangan Budaya, Mempengaruhi perubahan budaya dan upaya melanjutkan budaya baru serta oleh faktor lingkungan internal dan eksternal organisasi.

Kata Kunci: Tranformasi budaya organisasi.

## ***ABSTRACT***

*Keywords:* Transformation culture.

## **DAFTAR ISI**

	Halaman
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	i
<b>DALIL-DALIL .....</b>	iv
<b>ABSTRAK .....</b>	iv
<b>ABSTRACT .....</b>	v
<b>ABSTRAK .....</b>	vi
<b>DAFTAR ISI .....</b>	vii
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	ix
<b>DAFRAT GAMBAR .....</b>	x
 <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	 1
1.1. Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2. Fokus dan Sub Fokus Penelitian .....	21
1.3. Rumusan Masalah .....	22
1.4. Tujuan Dan Guna Manfaat Penelitian .....	23
1.4.1. Kegunaan Teoritis .....	23
1.4.2. Kegunaan Praktis .....	23
 <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA, KERANGKA PEMIKIRAN DAN PROPOSISI .....</b>	 24

2.1. Kajian Pustaka .....	24
2.1.1. Hasil Penelitian Terdahulu .....	24
2.1.2. Relevansi Hasil Penenilitian Terdahulu .....	39
2.1.3. Kajian Administrasi Publik .....	47
2.1.4. Kajian Kebijakan Publik .....	51
2.1.5. Kajian Perilaku Organisasi .....	54
2.1.6. Kajian Budaya Organisasi .....	56
2.1.7. Kajian Birokrasi .....	63
2.1.8. Kajian Transformasi Budaya .....	73
2.2. Kerangka Pemikiran .....	85
2.3. Proposisi .....	91
<b>BAB III OBYEK DAN METODE PENELITIAN .....</b>	<b>93</b>
3.1. Obyek Penelitian .....	93
3.1.1.Tugas Pokok Fungsi dan Struktur Organisasi .....	93
3.2. Metode Penelitian .....	103
3.2.1. Instrumen Penelitian .....	109
3.2.2. Jenis dan Sumber Data .....	110
3.2.3. Teknik Pengumpulan Data .....	111
3.2.4. Analisis Data .....	115
3.2.5. Validasi Data .....	117
3.2.6. Strategi Analisis SWOT .....	118
3.3. Jadwal Penelitian .....	120
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>122</b>
<b>4.1. Hasil Penelitian</b>	<b>122</b>
<b>Gambaran Umum Lokasi Penelitian . .....</b>	
4.1.1. Gambaran Budaya Visi dan Misi Dinas Pendidikan Pemuda Dan Olah Raga Kabupaten Bandung Barat.	127
4.1.2. Transformasi Budaya Di Lingkungan Dinas Pendidikan Pemuda dan Olahraga (DISDIKPORA) Kabupaten Bandung Barat .....	131
4.1.3. Faktor-Faktor Yang Menyebabkan Tranformasi Budaya Belum Efektif Dalam Mewujudkan Visi Dan Misi Dinas Pendidikan Pemuda Dan Olah Raga Kabupaten Bandung Barat	173
4.1.4. Strategi Efektif Tranformasi Budaya Dalam Mewujudkan Visi dan Misi Di Lingkungan Dinas Pendidikan Pemuda Dan Olah Raga Kabupaten Bandung Barat	178
<b>4.2. Pembahasan</b>	
4.2.1. Faktor-Faktor Yang Menyebabkan Tranformasi Budaya Belum Efektif Dalam Mewujudkan Visi Dan Misi Dinas Pendidikan Pemuda Dan Olah Raga Kabupaten Bandung Barat .....	

4.2.2. Strategi Efektif Tranformasi Budaya Dalam Mewujudkan Visi dan Misi Di Lingkungan Dinas Pendidikan Pemuda Dan Olah Raga Kabupaten Bandung Barat	.....
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>222</b>
5.1. Kesimpulan .....	222
5.2. Saran .....	225
5.2.1. Saran Akademik .....	225
5.2.2. Saran Praktis .....	226
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>229</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>239</b>
<b>CURICULUM VITAE .....</b>	<b>243</b>

## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel</b>	<b>Uraian</b>	<b>Hal</b>
1.1	Target dan Capaian .....	13
2.1	Target dan Realisasi .....	15
1.2	Persamaan dan Perbedaan Penelitian .....	40
1.3	Aspek Kajian Parameter .....	112
2.3	Jadwal Penelitian .....	121

1.4	Kecamatan dan Desa Kabupaten Bandung Barat .....	126
2.4	SWOT ANALISIS .....	183
3.4	Kuadran Analisis SWOT .....	184
4.4	Kekuatan, ( <i>Comparative Advantage</i> ) dan ( <i>Strategy Mobilization</i> ) .....	185
5.4	Kelemahan, ( <i>Dinvestment/ Investment</i> ), ( <i>Demage Control</i> ) .....	187
6.4	Faktor Internal .....	189
7.4	Faktor Eksternal .....	191

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar</b>	<b>Uraian</b>	<b>Halaman</b>
2.1	Interaksi Hubungan dan Interaksi Kebijakan .....	52
2.2	Landasan Teori Keseluruhan .....	84
2.3	Kerangka Penelitian .....	91
3.1	Diagram Struktur Organisasi Dinas Pemuda Dan Olah Raga Kabupaten Bandung Barat .....	95
3.2	Metode Studi Kasus .....	108

3.3	Komponen dalam analisis data model interaktif .....	117
3.4	Diagram Analisis SWOT .....	119
1.4	Peta Administratif Kabupaten Bandung Barat .....	125
2.4	Proses Terbentuknya Budaya Organisasi .....	148
3.4	Pola Umum Munculnya Budaya organisasi .....	162
4.4	Gambar Strategi Analisis .....	182
5.4	Posisi Strategi .....	192
6.4	Transformasi Budaya dalam mewujudkan Visi dan Misi Organisasi .....	210

**TRANFORMASI BUDAYA ORGANISASI DALAM  
MEWUJUDKAN VISI DAN MISI PADA DINAS  
PENDIDIKAN PEMUDA DAN OLAH RAGA  
KABUPATEN BANDUNG BARAT**

***TRANSFORMATION ORGANIZATION CULTURAL***

***MAKING THE VISION AND MISSION OF  
DEPARTMENT YOUTH AND SPORTS EDUCATION  
DISTRICT WEST BANDUNG***

**DISERTASI**

Untuk Memperoleh Gelar Doktor Ilmu Sosial Bidang Kajian Utama  
Ilmu Administrasi Publik Pada Universitas Pasundan Dengan Wibawa  
Rektor Universitas Pasundan Prof. Dr. Ir. H. Eddy Jusuf Sp., M.Si., M.Kom.  
Sesuai dengan Keputusan Senat Komisi I/Guru Besar Universitas  
Dipertahankan Pada Tanggal .....

Oleh :  
**SUHERMANUDIN**  
NPM: 139020020



**PROGRAM DOKTOR ILMU SOSIAL  
BIDANG KAJIAN UTAMA ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
PASCA SARJANA UNIVERSITAS PASUNDAN  
BANDUNG  
2017  
LEMBAR PENGESEAHAN**

**TRANFORMASI BUDAYA ORGANISASI DALAM  
MEWUJUDKAN VISI DAN MISI PADA DINAS  
PENDIDIKAN PEMUDA DAN OLAH RAGA  
KABUPATEN BANDUNG BARAT**

**TRANSFORMATION ORGANIZATION CULTURAL**

**MAKING THE VISION AND MISSION OF  
DEPARTMENT YOUTH AND SPORTS EDUCATION  
DISTRICT WEST BANDUNG**

**DISERTASI**

**Untuk Memperoleh Gelar Doktor Ilmu Sosial Bidang Kajian Utama  
Ilmu Administrasi Publik Pada Universitas Pasundan Dengan Wibawa  
Rektor Universitas Pasundan Prof. Dr. Ir. H. Eddy Jusuf Sp., M.Si., M.Kom.  
Sesuai dengan Keputusan Senat Komisi I/Guru Besar Universitas  
Dipertahankan Pada Tanggal .....**

**Oleh :  
SUHERMANUDIN  
NPM: 139020020**

**Bandung, Januari 2016  
Tim Promotor,**

**Prof. Dr. Drs. H. Didi Turmudzi, M.Si.  
Ketua Promotor**

**Prof. Dr. Drs. H. Bambang Heru. P, M.S  
Anggota Promotor**

**JAWABAN SOAL**

**UJIAN KOMPREHENSIF  
PROGRAM DOKTOR ILMU SOSIAL  
BIDANG KAJIAN UTAMA ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS PASCASARJA – UNIVERSITAS PASUNDAN  
TAHUN AKADEMIK 2014/2015**

**Oleh :**

**Suhermanudin  
NPM: 139020020**



**PROGRAM DOKTOR ILMU SOSIAL  
BIDANG KAJIAN UTAMA ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
PASCA SARJANA UNIVERSITAS PASUNDAN  
BANDUNG  
2017**

Tranformasi Budaya Dalam Mewujudkan Visi Dan Misi Organisasi Di Lingkungan Dinas Pendidikan Pemuda Dan Olah Raga Kabupaten Bandung Barat